



Годишен извештај за работа на Државен инспекторат за животна средина за 2018 година

**ГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ ЗА РАБОТА НА  
ДРЖАВНИОТ ИНСПЕКТОРАТ ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА ЗА  
2018 ГОДИНА**

Февруари, 2019 година



## Содржина

1	Регулаторна рамка	5
2	Усогласувања со меѓународни стандарди и барања	6
3	Надлежности и организација	7
3.1	Основи	7
3.2	Административни постапки	7
3.3	Безбедност и комуникација	8
3.4	Информациска и комуникациска технологија (ИКТ)	9
3.5	Управување со финансиски и нефинансиски ресурси	10
4	Човечки ресурси	12
4.1	Основи	12
4.2	Број на вработени	12
4.3	Обуки и стручно оспособување	13
4.3.1	Листа на обуки	13
4.4	Интегритет	15
4.5	Наградување и унапредување	15
5	Инспекциски надзор	15
5.1	Административен капацитет за вршење инспекциски надзор	15
5.2	Остварување на претпоставките за проценките на ризици во областите на инспекциски надлежности	15
5.3	Координирани инспекциски надзори	16
5.4	Инспекциски надзор	
5.4.1	Записници за инспекциски надзор	
5.4.2	Записници со запрена постапка	19
5.4.3	Инспекциски мерки и санкции	
5.4.4	Субјекти на инспекциски надзор	20
5.4.5	Инспекциски надзори по закони	
5.4.6	Статус на управни решенија и прекршочни и кривични пријави	22
6	Транспарентност и соработка	23
6.1	Односи со медиумите	23
6.2	Интернет страница	24
6.3	Пријавени неправилности	24
6.4	Граѓански дневник	24
6.5	Претставки и предлози и слободен пристап до информации	24
6.6	Соработка со други инспекциски служби, државни институции и единици на локалната самоуправа	25
6.7	Соработка со бизнис заедницата и здруженија на потрошувачите	25
6.8	Меѓународна соработка	26
6.9	Соработка со образовни и научни институции	26



Годишен извештај за работа на Државен инспекторат за животна средина за 2018 година

Врз основа на член 15 став (8) од Законот за инспекциски надзор (“Службен весник на РМ” бр. 50/10, 161/10, 157/11, 147/13, 41/14, 33/15, 193/15, 53/16, 11/18, 83/18 и 120/18), директорот на Државниот Инспекторат за животна средина донесе

## ГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ ЗА РАБОТА НА

### ДРЖАВНИОТ ИНСПЕКТОРАТ ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА ЗА 2018 ГОДИНА

#### Резиме

Државниот Инспекторат за животна средина во текот на 2018 година согласно легислативата вршеше континуирани инспекциски надзори со трите видови инспектори за животна средина, води и природа кај правни субјекти кои подлежат на надзор.

Во текот на целата 2018 година како континуиран процес отпочнат на почетокот на 2015 година, работеше посветено на структурни и организациски реформи за модернизација и зајакнување на административните капацитети на инспекторатот како и перформансите на овластените општински инспектори за животна средина, преку зголемување на одговорноста при реализација на инспекциските надзори и ефикасност во превземените чекори, како и подобрување на контактите со јавноста, индустријата, и граѓанскиот сектор. Овие активности се реализираа во рамки на Годишната програма за работа на Државниот Инспекторат за животна средина.

Согласно европските трендови, посебно внимание се посветуваше на Интегрираната процена на влијанијата врз животната Средина односно новата Директива за Индустриски емисии која е т.н “чадор” директива на останати осум ЕУ директиви, како и на заштитата на водите и природата, посебно заштитените подрачја, трите Национални Паркови.

На полето на меѓународните активности, Инспекторатот беше посебно активен, со успешно и активно учество на повеќе настани во рамки на меѓународните мрежи и проекти и тоа ЕУ-IMPEL (Мрежа за применливост и Февруари, 2019 година



Годишен извештај за работа на Државен инспекторат за животна средина за 2018 година спроведување на европското законодавство за животна средина, мрежа на инспекторатите за животна средина на ЕУ земјите и земјите со кандидатски статус). Во текот на 2018 година отпочнаа со реализација 3 проекти во рамки на ЕУ Interreg и Balkanmed Програмата каде ДИЖС на 2 проекти е партнер односно на 1 е обсервер во реализација на активностите за квалитетот на амбиентниот воздух, потоа биодиверзитет-водни живеалишта и мапирање на водните живеалишта.

Во текот на 2018 година, Државниот Инспекторат за животна средина продолжи со спроведувањето на процесот на применливост и спроведување на легислативата на Европската Комисија во легалниот код на Република Македонија, припремајќи ги вработените за членство во ЕУ преку процесот на преговори, а во согласност со Акционата програма за животна средина на ЕУ и Препораките на Европската Комисија од 2001 година за Минимум Критериуми за Инспекциите за животната средина и природа.

Нацрт верзијата на новиот Предлог Закон за инспекција во животната средина сеуште е статус кво, а неопходноста од негово донесување беше посебно нотирана и во ЕУ Извештајот за напредокот на РМ во Поглавјето 27-Животна средина. Сеуште се чека донесувањето на изменетиот Предлог Закон за Инспекциски надзор кој е во владина процедура, по што ќе биде направено усогласувањето.

Во текот на 2018 година Инспекторатот реализираше вкупно 2.450 инспекциски надзори, донесе 327 решенија, 23 едукации, 3 мандатни казни, 22 порамнувања, 23 прекршочни и 1 кривична постапка.

Во текот на 2018 година ДИЖС ги сервисираше финансиските проблеми настанати од претходната 2017 година за да се обезбеди непречено функционирање на Инспекторатот и реализација на програмските активности. Благодарение на огромните напори кои беа вложени од страна на Инспекторатот во изготвувањето на предлог буџетот и образложението од потребата за истиот, Владата на РМ одобри за 2018 година дополнителни нецели 10 милиони денари, пред се поради важноста од спроведувањето на законодавството. Во текот на годината беа направени измени во постоечката систематизација заради усогласување со останати закони (Законот за инспекциски надзор и Законот за административни службеници), како и мини реорганизација на неколку работни места со дополнување, односно бришење при што постоечката систематизација е со бројка 40, а пред крајот на годината беа реализирани 4 унапредување на раководни места преку интерен оглас, односно беше објавен јавен оглас за 4 нови вработувања, Февруари, 2019 година



Годишен извештај за работа на Државен инспекторат за животна средина за 2018 година тројца инспектори и 1 административен работник, процедурата е сеуште во тек и истата ќе заврши по завршувањето на претседателските избори.

## 1. Регулаторна рамка

Согласно НПAA програмата за усвојување на правото на Европската Унија, ресорното Министерство за животна средина и просторно планирање кое е надлежно за изготвување закони и подзаконски акти, во текот на изминатата 2018 година изврши по една измена и дополна на Законот за животната средина и Законот за заштита на природата.

Сите релеватни податоци околу регулативата се поместени на следниот линк на Министерството за животна средина и просторно планирање, [http://www.moerr.gov.mk/?page\\_id=901](http://www.moerr.gov.mk/?page_id=901).

ДИЖС дополнително ги користи услугите на Интернет порталот Академика каде веднаш се изготвуваат консолидирани верзии на сите закони, како и подзаконски акти.



## 2. Усогласување со меѓународни стандарди и барања

Во рамки на ЕУ Твининг Проектот (јануари 2015-август 2016) согласно планираните активности во една од компонентите кои се и една од поважните цели на проектот, беше изготвен Нацрт Закон за инспекција во животната средина, чие носење беше планирано во текот на 2016 година низ регулаторната процедура, за да истиот повторно биде инициран во текот на 2017 година по втор пат со новата Влада на РМ, но неговото усвојување сеуште до денот на изготвување на овој извештај не е реализирано. Предлог Законот е објавен на Интернет страната на Инспекторатот и ЕНЕР-Електронскиот Национален Регистар на прописи на Владата на Република Македонија. За истиот да се реализира согласно НПАА е потребно прво да биде усвоен Предлог Законот за инспекциски надзор, кој е во владина процедура.

Со законското решение се врши усогласување и приближување кон стандардите на ЕУ во оваа област за планирање, известување, реализација на самите надзори итн., како и комплетно усогласување со материјалните закони од областа на животната средина во нашата држава и одредбите од Законот за инспекциски надзор при водењето на инспекциската постапка. Секако од големо значење се документите кои претходеа на предлог законот за иднината на инспекцискиот надзор во оваа област во нашата земја при што беше анализирана моментната состојба на двете нивоа и беа предложени повеќе реформски модули како визија за блиска иднина.

Следењето на нивото на спроведување на законодавството на двете нивоа е значајна одредба која меѓудругото се обработува во предлог законот.

Останати проекти, односно активности во рамки на усогласување со меѓународни стандарди и барања не се реализирани во текот на 2018 година.



### 3. Надлежности и организација

#### 3.1. Основи

- Закон за животната средина
- Закон за водите
- Закон за заштита на природата
- Закон за инспекциски надзор

-ПРАВИЛНИК за внатрешна организација на Државниот инспекторат за животна средина, бр.02-1563/1 од 03.12.2015 година.

-ПРАВИЛНИК за систематизација на работните места во Државниот инспекторат за животна средина, 02-1551/2 од 27.11.2015, 05-501/1 од 11.04.2018, 01-474/2 од 13.06.2018 и 01-478 од 03.12.2018 година.

Стратешка определба: Зголемување на нивото/степенот на спроведување на законодавството од предметната област и целосно усогласување со препораките од Резолуцијата за Минимум Критериуми за инспекциските служби од животната средина од ЕК од 2001 година..

#### 3.2. Административни постапки

Целосното архивско, канцелариско и административно работење на Инспекторатот е регулирано согласно законодавството од оваа област, додека инспекциската постапка е регулирана со Законот за инспекциски надзор, како и материјалните закони од трите подобласти, животна средина, води и природа и останати општи закони. ДИЖС не води управна постапка, односно не издава никакви управни акти (дозволи, мислења, одобренја итн).

Административните постапки се евидентираат во уписник (УП), додека пак инспекциските постапки се евидентираат електронски и писмено во посебен уписник ИП 1-Инспекциска постапка во прв степен согласно законодавството за архивско и канцелариско работење.



Годишен извештај за работа на Државен инспекторат за животна средина за 2018 година

Во ДИЖС постојат посебни лица кои се задолжени за извршување на горенаведените работи, архивско и административно работење меѓу кое е и континуираното ажурирање на Образец бр.11, кој редовно се доставува по електронски пат до Инспекциски совет.

Секторот за координација на работата на ДИЖС во текот на 2018 година работеше со 4 административни лица, кои изготвија Планови за архивирање, Евиденција на документарен материјал од трајна вредност, Годишна програма за генерички обуки на административниот дел на ДИЖС, потоа учествуваа во изготвување на дел од финансиските документи, подготовка на Електронскиот Систем за човечки ресурси на МИОА-HRMIS, припрема на јавните набавки на ДИЖС, материјален и финансов попис, а исто така целосно ја координираа работата со сите потребни документи и комуникацијата на ДИЖС со ИС, Годишна Програма за работа, Годишен Извештај, Водење на Регистрите, изготвување на периодични информации, квартални планови и извештаи, меѓународна кореспонденција со проекти и мрежи, изготвување на останати анализи итн.

Во ДИЖС не се спроведуваат процедури согласно ISO стандард.

### 3.3. Безбедност и комуникација

Комуникацијата помеѓу вработените се одвива по електронски пат, етаблирана е посебна Интернет виртуелна мрежа-VoIP за читање на посебните Податочни Сервери (2, два) лоцирани во централните простории на инспекторатот во Скопје, а во рамки на Бизнис системот постои и посебна алатка за Share Point, односно идентично како Skype Бизнис, што претставува уште една форма на комуникација помеѓу вработените со модерните или SMART електронско-информативни алатки за бесплатна и брза комуникација на сите вработени.

Во текот на 2018 година продолжи одржувањето на серверите од ИКТ опремата на Инспекторатот. Редовно се креираат и share-фолдери за сите корисници во Инспекторатот согласно дадените потреби. Поставени се т.н shortcut на сите деск компјутери, со што беше обезбедена целосна комуникација со серверите од Скопје кон сите 9 надворешни канцеларии низ државата (Гостивар, Тетово, Охрид, Битола, Гевгелија, Струмица, Велес, Пробиштип и Куманово). Обезбедени се и таблети за ситен инспектори и Секторот за координација на работата на Инспекторатот заради непречено функционирање при теренски и останати административни обврски.





Годишен извештај за работа на Државен инспекторат за животна средина за 2018 година  
Останати безбедносни системи не се воспоставени во Инспекторатот. Централните простории, односно седиштето на Инспекторатот каде е сместена и серверската опрема е во Стариот Објект на Стара Комерцијална Банка, каде е сместен и Секретаријатот за Европски прашања и има 24 часовно обезбедување на пријавницата од страна на МВР-Полиција. Преку јавна набавка постои договор за Интернет услуга за целата држава.

### 3.4. Информациска и комуникациска технологија

Во текот на 2018 година врз основа на донација од Европската Унија во рамки на јавна набавка од 2015 година, Државниот Инспекторат за животна средина како посебна набавка работеше на подобрување на почетната верзија т.н Бизнис Систем за управување со податоци со два модула за инспекциска и архивска постапка, односно седум изработени процеси со комплет упатства за користење. Во рамките на ЕУ Твининг Проектот беше реализирана и посебна обука за сите вработени. Системот сеуште е во иницијална тест фаза.

Во рамки на Твининг проектот беше изготвен посебен документ за продолжување на наградбата на Системот како втор дел од ИТ системот. Овој документ беше изготвен од страна на ИТ Експерти од ЕУ.

ДИЖС уште во 2016 година целосно ги промени застарените компјутери во инспекциската служба, така да во моментот сите вработени работат со нови деск компјутери. Исто така сите канцеларии се опремени со печатари, а централата во Скопје поседува покрај мрежен печатар, колорен печатар и мултифункционален копир и печатар. ДИЖС користи 2 сервери сместени во посебен орман, 35 деск компјутери (од кои 5 се дадени на реверс на Министерството за животна среидна и просторно планирање, Одделението за ИРА), а во функција се и 12 лаптоп/преносни компјутери, 12 црно-бели печатари, 1 мултифункционален печатар со фотокопир, 1 колорен печатар, а и ДИЖС од опрема поседува и LCD видео проектор со платно, а во текот на 2018 година беа набавени 1 нов деск компјутер, 1 принтер и 20-тина таблети..



Годишен извештај за работа на Државен инспекторат за животна средина за 2018 година

Во рамки на Буџетот за 2019 година е планирана ставка за ИКТ надворешно одржување, хардверско и софтверско, а во текот на 2018 година беа набавени и тонери за непречено функционирање во текот на 2018/19 година. Хардверот и софтверот се исклучително корисни, за хардверот се потребни антивирус верзии кои се планирани за набавка во текот на 2019 година, досега се евидентирани 3 мали дефекти на 2 деск и 1 лаптоп компјутер кои беа отстранети. Целата набавка е под мониторинг на Одделението за ИРА-МЖСПП, надворешна ревизија од страна на Делегацијата на ЕУ во Македонија, потоа Агенцијата за ревизија на ИРА помошта и Министерството за финансии како централен контрактор на сите договори за финансиска помош на институциите. Од наодите не се евидентирани недостатоци, освен препораката за одржливост во однос на сервис и обнова на хардвер и софтвер.

### 3.5. Управување со финансиски и нефинансиски ресурси

Буџетот за 2018 година изнесуваше 24.7 милиони денари од кои средства поголемиот дел односно 14 милиони денари беа за месечен надомест за плати на вработените, а останатата сума е за одделни ставки согласно буџетскиот план. Останатата сума е доволна за минимално непречено извршување на сите витални функции согласно барањата на инспекциската служба од било каков аспект и покривање на расходите, а средствата се наменети за наем на канцеларии, комунални услуги, струја, вода, греење и реализација на најнеопходните јавни набавки, бензин, регистрација и осигурување на службени возила, телефони-мобилни и фиксни, интернет услуги и канцелариски материјали. Поради немање посебно финансво одделение сметководственото и трезорско работење се одвива со надворешна консалтинг фирма, а покрај немање кадар за финансиско работење, не постои ниту правник, ИТ Лице и дополнителен административен кадар итн. што го отежнува нормалното функционирање на Инспекторатот во делот на финансиите.

Инспекторатот поседува 10 возила-дизел ПЕЖО 208 нови и 1 старо возило кои се во функција, а нивното користење се врши врз основа на процедура за користење на истите со евиденција на километражата за секое возило која ја води секое задолжено лице, постои сервис и осигурување на возилата согласно Планот за јавни набавки. Во рамки на редовниот Годишен Попис, возилата вкупно 11 кои се надвор од употреба согласно процедура ќе бидат оттуѓени и нема да се водат како средства



Годишен извештај за работа на Државен инспекторат за животна средина за 2018 година кои ги користи ДИЖС. Истите согласно законската регулатива беа вештачени од Бирото за судски вештачења заради утврдување на вредноста на истите.

Со јавна набавка во текот на 2018 година е набавено едно возило Шкода.

Од страна на ИРА Одделението при МЖСПП како и Агенцијата за ревизија на странска помош од ЕУ во текот на 2018 година е извршена ревизија за одржливоста и правилното користење на ЕУ помошта и немаше никакви забелешки во однос на користење на возилата.

Дел од добиената опрема од набавката од ЕУ Проектот од 2016 година која е во сопственост на ДИЖС и служи за индикативни мерења на води со Договор за заедничко користење на опремата е доделен на стручни институции и тоа Центрите за јавно здравје Скопје, Битола, Тетово и Велес, Универзитетот Гоце Делчев Штип, Хидробилошкиот Институт Охрид, ХС Стрежево-Битола, ХС Пехчево и ХС Лисиче-Велес, Чашка, а одржана е посебна обука за лаборантите во Велес, април 2017 година. Во 2018 година е изготвен корегирани Договор за целосна сопственост на опремата на ДИЖС и истиот е потпишан со Министерството за финансии. Дел од опремата за бучава врз основа на договор е дадена на користење на Министерството за животна средина и просторно планирање односно 4 општини, а дел е планирано да биде даден на користење во текот на 2019 година на Лабораторијата.

Во прилог на Годишниот Извештај е поместен Извештај за Приходи и Расходи во текот на годината-Биланс на приходи и расходи за период 01.01-31.12.2018 година.



## 4. Човечки ресурси

### 4.1. Основи

-ПРАВИЛНИК за внатрешна организација на Државниот инспекторат за животна средина, бр.02-1563/1 од 03.12.2015 година.

-ПРАВИЛНИК за систематизација на работните места во Државниот инспекторат за животна средина, 02-1551/2 од 27.11.2015, 05-501/1 од 11.04.2018, 01-474/2 од 13.06.2018 и 01-478 од 03.12.2018 година.

Во текот на 2018 година беше извршена промена на постоечката внатрешна организација и систематизација.

### 4.2. Број на вработени

Вид на вработени	Вкупен број на вработени на крајот од годината			
	2018	2017	2016	2015
Инспектори	16	17	17	19
Административни службеници	4	6	6	5
Директор	1	1	1	1
Вкупно	21	24	24	25

Инспекциските надзори се реализирани со 17 државни инспектори, односно 15 државни инспектори за животна средина (2 раководители на Сектор и 2 раководители на одделение). Останатите 4 се административни службеници. Инспекторатот во текот на 2018 година имаше и 5 вработени со договор на дело.



Годишен извештај за работа на Државен инспекторат за животна средина за 2018 година  
Во текот на 2018 година беше напарвена промена на позицијата Директор во месец март, 1 лице почина – Државен Инспектор за животна средина, 1 лице кое беше вработено со спогодба за превземање го напушти инспекторатот и 1 лице договор на дело исто така го напушти инспекторатот по завршување на договорот.

#### 4.3. Обуки и стручно оспособување

Сите инспектори успежно го положија испитот за лиценца за еден од трите видови инспектори кој беше организиран согласно Законот за инспекциски надзор од страна на Инспекцискиот Совет, при што се стекнаа со потребните лиценци, а некои од инспекторите положија и за останати вид на инспектор во рамки на ДИЖС, додека 1 административен службеник од ДИЖС положи и се стекна со лиценца за еден од трите видови инспектори во рамки на ДИЖС.

	Година			
	2018	2017	2016	2015
Број на обуки и стручно оспособување	4	3	25	25
Број на учесници	18	12	20	20
од тоа инспектори	16	10	17	17
Вкупно времетраење на обуките (во часови, 1ден=6 часа)	1ден	1ден/2 дена/3дена	1 ден/2 дена/три дена	1 ден/2 дена/три дена

#### Листа на обуки

##### 2018

1. Реформи во инспекциски систем, USAID Проект, Скопје едnodневна обука за инспекторите и административните вработени, законодавство и ИКТ.

#### 4.4.Интегритет

Согласно податоците со кои располага Државниот Инспекторат за животна средина не се пријавени жалби/претставки и поплаки за работа на инспекторите во извештајната и трите претходни години, а исто така не се спроведени ниту постапки за утврдување постоење на дисциплинска одговорност, ниту се изречени дисциплински мерки.



Годишен извештај за работа на Државен инспекторат за животна средина за 2018 година

#### **4.5. Наградување и унапредување**

Во Инспекторатот во текот на 2018 и три години наназад нема инспектори односно административни службеници кои биле наградени, а беа реализирани 4 унапредувања на раководни позиции, 1 раководител на Сектор, 2 раководители на одделение кај инспекторите и 1 раководител на одделение кај административниот кадар.

### **5. Инспекциски надзор**

#### **5.1. Административен капацитет за вршење на инспекциски надзор**

Во рамки на ЕУ Твининг Проектот од 2015-2016 година беа изготвени разни упатства за водење на инспекциската постапка, листи за проверка, а беше изготвен и предлог за синергија и комуникација со Дата Системот на ДИЖС и МЖСПП односно изготвување на процедура за размена на податоци, а една од активностите во рамки на Проектот и една од компонентите беше користењето на алатката при планирање на идните надзори и Методологијата базирана на ризик идентично како што ја користат сите инспекциски служби во ЕУ во делот на инспекции во животната средина. Оваа алатка сеуште е во тест фаза и процена е дека истата ќе отпочне да се користи во текот на втората половина на 2019 година. Во однос на останата ИКТ опрема информацијата е содржана во делот наменет за ИКТ системи.

#### **5.2. Остварување на претпоставките за оценките на ризици во областите на инспекциски надлежности**

Во рамки на Твининг Проектот се изготви и процедура за одржливост, односно самоевалуација и анализа на спроведувањето на законодавството. Од аспект на македонско законодавство, 2015 година беше прва година со изготвување на квартални планови, извештаи итн., обврските беа реализирани и во 2016, 2017 и 2018 година и потребно е да помине минимум циклус на три до пет години кога се работи согласно исти обрасци и методологија за да може воопшто да се пристапи кон анализа на позитивните и негативните елементи при надзорите и инспекциските



Годишен извештај за работа на Државен инспекторат за животна средина за 2018 година активности, а во овој момент цениме дека е невозможно да се направи анализа од многу причини (неиздадени интегрирани еколошки дозволи, незаокружено законодавство, до 2018 година немање доволно финансии, недостаток на вработени, унапредувања на вработените) што и досега беше главна причина за незадоволителното ниво на спроведување на законодавството), бидејќи овие пет години, 2014-2018 година за ДИЖС беа години на транзициски активности на инспекторатот и промена на начинот и пристапот на вршење инспекциски надзор, а се очекува тоа да биде и во 2019 година. Секој друг пристап е само симулација која не е базирана на реални основи. Генерално планираните надзори согласно кварталните планови на инспекторите се реализирани, а областите за кои има зголемен ризик сеуште остануваат инсталациите кои потпаѓаат во групата на интегрирани еколошки дозволи, областа управување со отпадот, депонирањето и воспоставувањето на системот за собирање, транспорт, третман, рециклирање и реупотреба на отпадот, квалитетот на амбиентниот воздух, водите.

### **5.3. Координирани инспекциски надзори**

Во текот на 2018 година нема реализација на координирани инспекциски надзори.



## 5.4. Инспекциски надзор

### 5.4.1. Записници за инспекциски надзор

	Година											
	2018			2017			2016			2015		
	P	K	B	P	K	B	P	K	B	P	K	B
Број на планирани инспекциски надзори	1.982	151	26	1.971	109	32	2.075	111	10	2.647	123	0
Број на записници за извршени надзори	1.740	295	415	1.725	275	451	1.629	345	413	2.211	551	855
Просечен број на записници по инспектор												

\*Податокот за просечен број на записници по инспектор не е вметнат од причина што постојат три видови инспектори и секој има посебни области за надзор, цениме дека овој податок како таков нема да може да биде релеванетен за понатамошни анализи.

Генерално образложение за разликата во бројот на планирани редовни надзори и реализирани редовни надзори е дека е евидентно зголемувањето на контролните (кога има наоди при редовните надзори), како и вонредните надзори за сите три години наназад, со што инспекторите наместо реализација на планираните надзори, реализирале зголемен број на контролни односно вонредни надзори (кои се реализираат по претставка, инцидент, задолженија од Влада, Интерресорска Работна Група за воздух, отпад, здравје и животна средина, Инспекциски Совет итн).





Годишен извештај за работа на Државен инспекторат за животна средина за 2018 година

#### 5.4.2. Записници со запрена постапка

	Година			
	2018	2017	2016	2015
Број на записници кај кои постапката е запрена со инспекциски акт	2.450	2.451	2.387	3.617
Број на записници кај кои постапката е запрена без инспекциски акт	-	-	-	-
Вкупно				

\*Во табелата се поместени сите реализирани инспекциски надзори по сите основи (редовни, контролни, вонредни) кои се реализирани по години и кај сите надзори постапката е завршена со Записник за констатација при контролен надзор, односно со Заклучок за запирање на постапката кога беше во сила овој акт од инспекциска постапка согласно Законот за инспекциски надзор во 2017 година.

#### 5.4.3. Инспекциски мерки и санкции

	Година			
	2018	2017	2016	2015
Број на донесени решенија во инспекциска постапка	327	278	274	584
% на учество во вкупниот број записници	13	11	11	15
Број на спроведени едукации	23	5	4	2
% на учество во вкупниот број записници	0.94	0.2	0.17	0.06
Број на изречени мандатни казни	3	6	18	14
% на учество во вкупниот број записници	0.12	0.25	0.75	0.39
Број на доставени платни налози	22	6	18	14
% на учество во вкупниот број записници	0.90	0.25	0.75	0.39
Вкупен број на прекршочни пријави	23	24	23	29
% на учество во вкупниот број записници	0.94	0.98	0.96	0.8
Вкупен број на кривични пријави	1	1	0	1
% на учество во вкупниот број записници	0.04	0.04	0	0.03
Вкупен број на записници за привремено одземени предмети	0	1	0	0
видови на привремено одземени предмети	0	Камион, Багер, Мотор од сепарација	0	0
количини на привремено одземени предмети	0	По 1 од сите	0	0



#### 5.4.4. Субјекти на инспекциски надзор

Во текот на 2018 година се извршени надзори во 135 т.н А-ИСКЗ инсталации, 54 депонии без законски стандарди, 71 ЈКП-а, 20-тина водостопански претпријатија, 81 општина, 3 национални паркови, а согласно законодавството од областа на отпадот се извршени надзори кај правни субјекти кои подлежат на законите од областа со електронски отпад 30, батерии и акумулатори 30, 8 колективни постапувачи со отпад од пакување, батерии и акумулатори, електронски и електричен отпад, 100 склади за секундарна суровина, 850 субјекти кои подлежат на отпад од пакување).

	Година				
	2018	2017	2016	2015	
Број на физички субјекти на надзор	-	-	-	-	
Број на правни субјекти на надзор	1.350	1.350	1.350	1.350	
Вкупно	1.350	1.350	1.350	1.350	

#### 5.4.5. Инспекциски надзори по закони

Назив на законот	Година				Вкупно
	2018	2017	2016	2015	
Вкупен број на записници за извршен инспекциски надзор	2.450	2.451	2.387	3.617	10.905
Број на запрени постапки	-	-	-	-	-
Број на изречени инспекциски мерки	399	346	319	670	1.734
Број на спроведени едукации	23	5	4	2	34
Број на изречени мандатни казни	3	6	0	14	23
Број на изречени платни налози	22	6	18	14	60
Број на прекршочни пријави	23	24	23	29	99
Број на кривични пријави	1	1	0	1	3



Годишен извештај за работа на Државен инспекторат за животна средина за 2018 година

Ред.бр.	Закон	Број на извршени инспекциски надзори (2017)	Број на извршени инспекциски надзори (2018)
1	Закон за животната средина	879	962
2	Закон за заштита на природата	106	182
3	Закон за управување со отпад	735	628
4	Закон за управување со пакување и отпад од пакување	388	372
5	Закон за води	289	230
6	Закон за управување со електрична и електронска опрема и електрична и електронска отпадна опрема	13	37
7	Закон за управување со батерии и акумулатори и отпад од батерии и акумулатори	14	31
8	Закон за квалитет на амбиенталниот воздух	18	0
9	Закон за заштита од бучавата во животна средина	8	5



Годишен извештај за работа на Државен инспекторат за животна средина за 2018 година

10	Закон за минерални суровини	0	3
11	Закон за контрола на емисии од испарливи органски соединенија при користење на бензини	1	0
	<b>ВКУПНО</b>	<b>2.451</b>	<b>2.450</b>

#### 5.4.6. Статус на инспекциски решенија и прекршочни и кривични пријави

*-Број и старост на записници за извршен инспекциски надзор кај кои има основа, но не е донесено инспекциско решение или иницирана постапка за санкционирање-за извештајна и претходна година*

**НЕМА**

*-Број на застарени предмети со состојба на крајот на извештајната година*

**НЕМА**



Годишен извештај за работа на Државен инспекторат за животна средина за 2018 година  
-Во текот на 2018 година се реализирани вкупно 327 решенија во инспекциска постапка, 2017 година се реализирани вкупно 278 решенија, во 2016 година вкупно 274, 584 во 2015 година.

-Број на поднесени **прекршочни пријави** и учество во вкупниот број на записници-во извештајната година и претходните 2017, 2016 и 2015 година

Во текот на на 2015 година има 29 барања. Во 2016 година се изготвени 23 барања за поведување прекршочна постапка, во текот на 2017 година се поднесени 24 барања за поведување прекршочна постапка, а во текот на извештајната 2018 година се поднесени 23 прекршочни пријави.

-Број на поднесени **кривични пријави** и учество во вкупниот број на записници-во извештајната година и претходните 2017, 2016, и 2015 година

Во текот на 2015 година е поднесено барање за 1 кривична постапка. Во 2016 година нема ниту едно барање за кривична постапка, во 2017 година е поднесено 1 барање за кривична постапка како и во текот на 2018 година кога е поднесено 1 барање за кривична постапка..



Годишен извештај за работа на Државен инспекторат за животна средина за 2018 година

## 6. ТРАСПАРЕНТНОСТ И СОРАБОТКА

### 6.1. Односи со медиумите

	Година			
	2018	2017		
Број на доставени соопштенија до електронските и печатените медиуми	7	10		
Број на објавени репортажи	-	3+Фејсбук континуирано по десетици објави дневно		
Број на одржани прес конференции	-	2		
Број на одговори на новинарски прашања	50	50		

### 6.2. Интернет страница

Во рамки на Твининг Проектот во мај 2015 година Инспекторатот доби посебна Интернет страница на која засегнатата јавност може да се информира за текот на проектот и останати информации за Инспекторатот, [www.sei.gov.mk](http://www.sei.gov.mk).

Страницата во текот на 2018 година беше минимално обновувана поради немање соодветно лице за нејзино одржување, се очекува истата да биде ставена во целосна динамика и функција во текот на 2019 година.

### 6.3. Пријавени неправилности

	Година			
	2018	2017	2016	2015
Вкупен број на пријавени неправилности за работата на инспекторите	0	0	0	0
преку бесплатен телефонски број	ДИЖС нема бесплатен телефонски број	ДИЖС нема бесплатен телефонски број	-	-
електронски адреси	-	-	-	-
писма	-	-	-	-



Годишен извештај за работа на Државен инспекторат за животна средина за 2018 година

#### 6.4. Граѓански дневник

Платформата Граѓански дневник во текот на 2018 година не беше сеуште устроена, се очекува таа да биде достапна во текот на 2019 година, откако ќе биде ставена во функција Интернет страницата, каде ќе има посебен модул Граѓански Дневник.

#### 6.5. Претставки и предлози и слободен пристап до информации

	Година			
	2018	2017	2016	2015
Број на примени претставки и предлози	0	0	0	0
Број на барања за пристап до информации	10	2	1	1
Број на одговорени барања	10	2	1	1

#### 6.6. Соработка со други инспекциски служби и државни институции

Инспекторатот службено соработува со повеќе инспекторати и други институции, како и со неформалната Мрежа на Инспектори за животна средина на локално ниво, потоа ЗЕЛС, Полиција, Царина, Центарот за управување со кризи-ЦУК, АРМ, Дирекцијата за заштита на спасување-ДЗС, преку учества на заеднички симулациски вежби, размена на податоци итн.



Годишен извештај за работа на Државен инспекторат за животна средина за 2018 година

### **6.7. Соработка со бизнис заедницата и здруженија на потрошувачите**

ДИЖС обрнува посебно внимание на односите со бизнис заедницата со Стопанските Комори (З), како и соработката со одредени Кластери, институции од различен аспект итн. На годишно ниво се одржуваат повеќе десетици состаноци, обуки пред се со членките на Стопанската Комора на РМ.

Соработка е реализирана и со Македонскиот Институт за Медиуми, платформата во рамки на Британски проект Само Прашај-ДОМА.

### **6.8. Меѓународна соработка**

На полето на меѓународните активности, Инспекторатот активно учествува на повеќе настани во рамки на ЕУ-IMPEL (Мрежата за применливост и спроведување на европското законодавство за животна средина), а во текот на 2018 се во реализација два ЕУ Interreg-Balkanmed проекти каде на едниот ДИЖС е партнер со Општина Софија како лидер на проектот, Општина Солун, Универзитетот Аристотел од Солун, Институт за истражување од Кипар и Општина Тирана, за квалитет на амбиентниот воздух (пилот град Охрид), а на вториот ДИЖС е обсервер за проект кој се однесува на мапирање на водни живеалишта, заедно со Шумарски факултет-Софија како лидер на проектот, институции од Грција, Кипар, Албанија и Факултетот за Туризам и угостителство од Охрид како македонски партнер. Исто така отпочната е реализацијата на ЕУ Interreg Проект Македонија-Грција каде ДИЖС е партнер заедно со лидерот на проектот Центарот за развој на Југоисточен Плански регион, Струмица и партнери од регионот Западна Македонија, Грција со седиште во Лерин и Факултетот за биолошки науки при Универзитетот Аристотел од Солун, Грција а се однесува на биодиверзитетот и туризмот.





Годишен извештај за работа на Државен инспекторат за животна средина за 2018 година

## 6.9. Соработка со образовни и научни институции

Во текот на 2018 година беше нагласена соработката со Шумарскиот Факултет при УКИМ Скопје, Факултетот за Безбедност, Скопје при УКЛО Битола, во делот за Еколошки Криминал, како и Институтот за социолошки и политичко-правни стражувања при УКИМ Скопје.

Се очекува потпишување официјални меморандуми за соработка, како и проширување на соработката со останати образовни и научни институции.

Директор

Архивски Број \_\_\_\_\_

Место и датум

Скопје, 28 Февруари, 2019 година

Fejzula Spahija

Изработиле: Имрије Лума Мемеди, Дарко Блинков

Одобрил: Дарко Блинков

Доставено до:

-Инспекциски совет

-Архива